

江苏省社会信用体系建设领导小组办公室

苏信用办〔2018〕13号

关于公布 2017 年度省社会信用体系建设 工作创新奖项目的通知

省各有关部门、各设区市信用办：

为鼓励各地各部门大胆探索，勇于创新，扎实推进社会信用体系建设工作，经各地各部门申报并组织相关人员评审，现将 20 个获得 2017 年度省社会信用体系建设工作创新奖项目予以公布。

希望获奖部门和地区再接再厉，持续创新，不断取得新的成绩；通过创新引领、示范带动各地各部门锐意进取，奋力开拓，深入推进诚信江苏和社会信用体系建设，为建设“强富美高”新江苏作出更大贡献！

附件：2017年度省社会信用体系建设工作创新奖获奖项目



抄 送：国家发展改革委财金司、省政府办公厅，省社会信用体系建设领导小组成员单位，各设区市党委、政府

江苏省社会信用体系建设领导小组办公室 2018年2月26日印发

附件：

2017 年度省社会信用体系建设工作创新奖项目

| 序号 | 主办单位 | 项目名称 | 创新的重要内容及实际效果 |
|----|-------------|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 | 省公安厅 省法院 | 失信被执行人“点对点”网络查控 | <p>为支撑对失信被执行人实施联合惩戒，省公安厅根据省法院查控惩戒失信被执行人工作需要，协助查询失信被执行人身份、护照、住宿、车辆等信息，与省法院开展了信息共享协作，签定《建立“点对点”网络查询信息专网的框架协议》，构建专网查控通道，实现跨网查询失信被执行人身份、车辆及行踪轨迹等信息，为在线核实失信被执行人身份、所属车辆财物，以及查找失信被执行人并实施相应惩戒提供信息支撑。建立联网提请边控的协作机制，实现网上办理边控手续，并对失信被执行人实施出境控制。项目实施以来，有效提高了核实失信被执行人身份及车辆信息、查找失信被执行人踪迹和实施出入境控制等惩戒的效率，取得良好的应用效果。</p> |
| 2 | 南京市 信用办 | 南京市公共信用信息自助服务平台 | <p>实现线上一站式服务。通过信用南京网站提供信用信息查询、异议处理、信用修复、信用报告申请、报告验证、短信通知等功能。信用查询报告可以“线上申请、后台审核、自动生成、短信提示、异地打印、就近取件、线上验证”。</p> <p>实现线上验证报告真伪。法人信用报告、自然人信用报告和出入境检验检疫登记证明报告封面有二维码和数字码，分别可通过我的南京 APP 手机端扫描验证和信用南京网站网上验证。</p> <p>实现不见面政务服务。通过纯线上办理报告的申请，公众直接通过自己的电脑就可以申请自己所需的项目，资料提交后，后台工作人员就会收到短信提醒，第一时间进行业务审核，审核通过发送短信到申请人手机，直接到就近的政务大厅自助服务终端领取报告等办理相关业务。目前栖霞区将在各街道布置信用服务终端，打印各类政务服务证明，实现各类政务数据的融合和便民使用。</p> <p>南京市公共信用信息自助服务平台以“信用中国（南京）”名义送展国家“砥砺奋进的五年”大型成果展。</p> |

| 序号 | 主办单位 | 项目名称 | 创新的重要内容及实际效果 |
|----|--------------|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 3 | 苏州市经济和信息化委员会 | 企信通 | <p>依托全市 54.5 万企业信用数据和企业价值和风险评估模型算出评分，融入政府事前事中事后信用监管，形成闭环。补全了苏州本市企业在其他省市区的信用信息，创新了信用应用领域，实际应用范围和效果显著。</p> <p>一是融合了量子数聚提供的企业登记、发展扩张、资质许可、履约信息及法院诉讼等信息，帮助政府部门掌握本地企业在外地信用情况和外地企业的信用信息，实现企业信用跨区域监管；</p> <p>二是基于企业身份、资本构成、知识产权、商业行为、合规记录等 28 个模块、200 个风险因素，通过大数据分析挖掘技术，探索构建了企业信用评估模型，提供客观的信用评价，帮助政府洞悉企业信用风险；</p> <p>三是利用企业微观数据，构建了资本流动、产业分析、资源分布等宏观经济运行监测功能模块，积极探索企业信用数据在经济领域的应用，为区域经济管理决策提供数据支撑。</p> |
| 4 | 省环保厅 省工商局 | 建立环保信用信息共享机制 | <p>印发《关于建立信用信息共享机制的通知》（苏环办〔2017〕322 号），各级工商行政管理部门、市场监督管理部门 and 环境保护主管部门依托江苏省市场监管信息系统，实现涉企信息的互联共享，并及时交换至江苏省公共信用信息平台。人民日报、新华日报等主流媒体专门报道，环保部高度关注并表示将转发此文件，要求专报应用情况。</p> |
| 5 | 省法院 | 在全省范围内对失信被执行人进行联合惩戒 | <p>贯彻落实中央各项文件的精神，确保国家发改委等 44 个部门的《合作备忘录》在我省落地生根，切实解决我省在社会信用体系建设中的各部门、行业之间信息孤立、共享难、沟通难的问题，综合中央全面深化改革领导小组第 25 次会议审议通过的《关于加快推进失信被执行人信用监督警示和惩戒机制建设的意见》的要求，会同省信用办提请省委办公厅、省政府办公厅制定下发《江苏省关于对失信被执行人实施联合惩戒措施的意见》。重点解决以下两个方面的问题：</p> <p>一是形成省法院与省信用信息中心的网络对接。省法院向最高人民法院推送的失信被执行人名单，同步向省信用信息中心推送。并将该失信被执行人名单信息嵌入 45 个部门、行业办公平台，实行自动锁定，在各自职权范围内对失信被执行人进行惩戒。</p> <p>二是组织 45 个部门、行业把强制适用和惩戒情况通过适当的方式反馈省信用信息中心和省法院，以体现联合惩戒效果，推动意见的落实。</p> |

| 序号 | 主办单位 | 项目名称 | 创新的重要内容及实际效果 |
|----|------|-----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 6 | 省质监局 | 商务诚信标准体系及质量信用数据应用 | <p>根据商务部、质检总局、财政部下达我省的商务诚信体系建设项目要求，研制了我省商务诚信体系标准体系，质量信用评价结果应用于商务诚信体系，建立了信用信息报送、传输、应用机。在标准体系方面，立足“试点全内容覆盖、试点全过程覆盖、试点全主体覆盖”目标，基于政策要求、标准现状、标准需求，围绕平台建设、信息、运维、评价、应用全过程，建立我省商务诚信体系的标准体系框架，研制 32 项标准规范。将 2012 年-2016 年 5 年的质量信用评价数据与商务诚信体系及平台有效对接，传送并应用质量信用数据 AA、AAA 级 500 余条，成功将质量信用评价信息应用于商务诚信体系及平台。</p> |
| 7 | 省司法厅 | 江苏省法律服务机构法律服务人员信息公开平台 | <p>开发上线运行“江苏省法律服务机构法律服务人员信息公开平台”。通过业务系统数据、信用信息数据自动对接获取、交换和推送，全面归集和共享法律服务行业信用信息，将全省 1763 个律师事务所、20400 多名律师，104 个公证处、696 名公证员以及所有基层法律服务等法律服务机构和从业人员的基本信息、服务信息、诚信信息以及执业信息等实时汇集，数据总量达 50 余万条。同时，结合法律服务机构和人员特点，对全省法律服务机构和人员的信用信息进行了汇集并公开发布，目前已有行政处罚及表彰信息 604 条、行业处分及表彰信息 518 条、年度考核信息 23975 条、律师代理案件数据 549300 余条。通过及时汇集发布法律服务机构人员在履行职责、提供服务过程中获得表彰奖励的良好信息，以及失信行为产生负面影响的惩戒信息，形成现代法律服务行业信用监管体系，加强对法律服务机构和人员的行政监督、行业监督、社会监督，促进法律服务行业诚信执业，同时与行政管理、行政服务有机融合，促进法律服务机构和人员依法诚信规范执业，形成有效激励和惩戒机制。</p> |
| 8 | 省工商局 | 市场主体登记信用承诺制度 | <p>根据国务院商事制度改革政策和全省社会信用体系建设要求，制定了江苏省工商局关于推行市场主体登记信用承诺制度的实施意见》，在全省推行市场主体登记信用承诺制度。信用承诺的适用对象是向企业登记机关提出登记申请的各类市场主体，主要内容是对注册登记事项的承诺、对履行法律义务的承诺、对守法经营的承诺和自愿接受社会监督和服从行政裁决的承诺等四个方面。登记信用承诺纳入市场主体信用记录，由工商登记机关企业信用信息公示系统向社会予以公示。2017 年以来，市场主体关于“住用商”承诺 9624 件，简易注销承诺 1.51 万件。</p> |

| 序号 | 主办单位 | 项目名称 | 创新的重要内容及实际效果 |
|----|-------|----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 9 | 淮安市纪委 | 淮安市领导干部“四种形态”监督信用信息综合平台 | <p>为扎实推进政务诚信建设，特别是加强党员干部和公务员监督管理，淮安市委下发《落实“四种形态”监督信用信息综合平台建设方案》（淮办发[2016]99号），明确由市纪委牵头，市信用办、组织部、人社局等19个部门配合，成立淮安市廉洁信息中心，专门开展平台建设和信用信息查询等工作。“四种形态”监督信用信息综合平台数据主要包括个人基础信息、个人（家庭）财产信息、纪律处分信息、违法犯罪信息、组织调整信息等10个模块信息。截止到2017年12月底，平台已归集全市所有领导干部信用信息数据20.98万条，包括纪律处分信息8709条、违法犯罪信息858条、行贿信息956条、问责信息1.53万条、其他失信信息2.55万条。运行近3个月来，通过审批手续，为相关部门提供个人和企业查询300余人次，预警提醒信息717件，大大提高了公务员和领导干部监管精准度和效率，促进了全市政务诚信建设的快速提升。</p> |
| 10 | 省物价局 | 省级价格诚信区域创建 | <p>在全国率先开展省级价格诚信区域创建和认定，省物价局制定了江苏省价格诚信区域考核认定标准，2017年对新申报的41个2016-2017年度省级价格诚信创建区域进行考核验收，33个区域通过验收，并在社会公示后进行命名认定。</p> <p>创建价格诚信区域，将原有的单个社会法人和经营者自愿参加的价格诚信单位创建工作，扩展到一个区域、一个商业街区、一个区域内不同行业的诚信联盟，促进企业间相互监督，更有利于促进整个区域内价格诚信工作，更有利于改善区域投资环境，价格诚信工作效果体现得更明显。作为全国首创之举，江苏卫视、扬子晚报、现代快报、新华网、凤凰网、交汇点等11家媒体对省级价格诚信创建进行了跟踪采访和报道。</p> |
| 11 | 省人社厅 | 开展2017年度全省农民工工资支付监控和保障机制示范地区建设活动 | <p>以率先实现2020年基本无拖欠为目标，通过深化农民工工资支付监控和保障机制示范地区创建活动，鼓励和推动创新，培育和发现典型，加快推进工程建设领域四项制度执行到位，着力加大拖欠农民工工资惩处力度，切实加强解决拖欠农民工工资问题长效机制建设。至2017年底，工程建设领域按月足额支付工资、实名制管理、农民工工资专用账户、工资保证金制度覆盖率范围分别达92.54%、92.44%、99.85%、75.17%，圆满完成了国家治欠保支三年行动计划年度目标。南京市等13个市（县、区）被确认为“全省农民工工资支付监控和保障机制示范地区”。</p> |

| 序号 | 主办单位 | 项目名称 | 创新的重要内容及实际效果 |
|----|--------|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 12 | 宿迁市信用办 | 全面推进政务诚信建设 | <p>紧紧围绕“做设计、搭平台、推应用、促奖惩”的工作思路，从制度规划、项目合作、数据归集、失信整治、联动奖惩等方面着手，全面推进政务诚信建设。在制度规划上，先后出台《关于加强全市机关公务人员信用建设的意见》《关于加强政务诚信建设的实施意见》等系列制度文件。在项目合作上，建设政务诚信与公共服务管理平台，引入第三方对宿迁政务诚信建设以及十大领域信用指数定期进行专项评价。在信用档案上，依托平台和数据，为全市 16848 名公务员以及 17471 名事业单位人员建立了信用档案，基本上实现全覆盖，除机关公务人员的基础信息外，还包括警告、开除党籍、行政记过等处分信息，各类行政处罚信息、交通违章信息，公共事业费欠缴信息，司法判决信息以及各类表彰信息。在信用积分上，基于宿迁市公共信用信息系统和公务人员诚信档案，建立一套覆盖全市公务人员的信用积分体系。编制信息归集清单及评分标准，不断扩展公务人员信息归集覆盖面，推动公务人员信用积分等级在后备干部调整、提拔任用、工资调资、市政府表彰等 12 个方面运用。在失信治理上，组织财政、纪委、组织、发改、金融、人行等部门对失信政府机构采取七类十二项惩戒措施。在联动奖惩上，已有 1 名人员因失信情况较为严重被取消市人大代表候选资格、6 人被取消县（区）人大代表资格、1 人未列入市管后备干部人选、14 人被取消优秀共产党员、优秀党务工作者以及七一表彰等资格、91 人接受组织谈话、3 人被暂缓党员发展。</p> |
| 13 | 省国土资源厅 | 土地市场诚信体系建设试点 | <p>根据国土资源部办公厅关于开展土地市场诚信体系建设试点的部署，我省南京市积极按照“研制诚信系统—收集企业基本信息—建立企业信用档案—评定企业信用等级—实施信用惩戒—建立动态长效管理机制”的技术路线开展试点，形成了《南京市土地市场诚信行为信息管理办法（试行）》、《南京市土地市场信用等级评定办法（试行）》、《南京市土地市场诚信评价指导性规范》等制度成果；实现了诚信系统与网上交易系统自动对接、自动评分、自动拦截，拟定了相对完备的信息公示方案。2017 年 10 月 30 日通过国土资源部专家组验收。专家组一致认为南京项目联动研发了南京市建设用地网上交易系统、土地市场信用系统和企业信息申报系统，并与土地二级市场交易管理系统相衔接，构建了科学、严谨的信用评价体系，建立了“红、灰、黑”三种名单，为全国土地市场诚信工作提供了具有价值的参考。</p> |

| 序号 | 主办单位 | 项目名称 | 创新的重要内容及实际效果 |
|----|------------|--------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 14 | 泰州市 住建局 | 在全国首创 “住房保障 诚信管理体 系” | <p>健全经济适用房、廉租房、公租房等保障性住房申请、退出等各环节的诚信制度，加强对申请保障房的条件审核，强化事前、事中、事后信用监管，创新依托社会救助信息比对系统，建立了多部门共同参与的审核联动机制，覆盖民政、住建、公安、工商等 9 个部门，并与 14 家主要商业银行实现了相关数据的互联互通，实现了公租房资源的有效利用。近 3 年来累计比对各类保障对象信息 2227 条，初审不符合住房保障条件对象为 585 户。在保障性安居工程年度跟踪审计中，连续 3 年未发现准入把关不严的问题。同时，我市将失信家庭纳入住房保障诚信档案，并向市征信管理部门反馈。截至目前，已有 19 户公租房家庭主动缴交拖欠的租金，追缴金额 34915 元，4 户不再符合保障条件家庭正通过法律程序予以处理。2017 年 9 月，住建部《建设工作简报》“以江苏泰州有效破解住房保障‘审核难’‘退出难’，确保公租房资源公平善用”为题，向全国专题推介我市住房诚信管理做法。省住建厅也正式发文，向全省推广我市住房保障诚信管理体系建设工作。</p> |
| 15 | 省民政厅 | 提请省政府 在全国率先 出台制度，对 全省养老服 务领域信用 体系建设作 出顶层设计 | <p>提请省政府出台《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》（苏政发〔2017〕121 号），在《实施意见》中单列一章对“加强养老服务行业信用建设”作出顶层设计。提出建立覆盖养老服务行业法人、从业人员和服务对象的行业信用体系。建立健全信用信息记录和归集机制，通过信用江苏网等信用门户网站和企业信用信息公示系统，向社会公示相关企业的行政许可、行政处罚等信息，并鼓励引入第三方征信机构，参与养老行业信用建设和信用监管。文件要求建立多部门、跨地区的联合奖惩机制，将信用信息作为各项支持政策的重要衡量因素，对诚实守信者在政府购买服务、发放补贴和债券发行等方面实行支持激励政策；建立养老服务行业黑名单制度和市场退出机制，加强行业自律和监管。《实施意见》是全国首家省级层面出台的关于养老服务放管服的制度性文件，进一步拓宽了社会信用体系建设范围，为推进全省养老服务领域信用体系建设指明了方向，提供了遵循。</p> |

| 序号 | 主办单位 | 项目名称 | 创新的重要内容及实际效果 |
|----|----------------------|-------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 16 | 常州市信用办、常州市国税局、常州市地税局 | 创新构建纳税信用协同管理信用联合奖惩清单式嵌入式管理新模式 | <p>在全省率先创新构建纳税信用协同管理信用联合奖惩清单式嵌入式管理新模式。</p> <p>常州市信用办会同市国税、地税，联合 40 家部门，在全省率先出台纳税信用管理“一个文件及两个备忘录”（《常州市关于加强纳税信用协同管理全面推动税收共治的实施意见》（常政办〔2017〕170 号），《常州市守信纳税人实施联合激励的合作备忘录》（常信用办〔2017〕19 号）和《常州市失信纳税人实施联合惩戒的合作备忘录》（常信用办〔2017〕20 号））。40 个部门共梳理出 34 项 69 条依法联合执行的强制性措施以及符合政策导向的推荐性措施，从阻止出境、招投标、融资授信等 22 个方面对失信纳税人进行联合惩戒；从项目审批、财政资金使用、社会保障等 12 个方面进行联合激励，形成了联合奖惩措施清单。市信用数据库归集入库涉税信用信息 500 余万条，实现与部门、协会、金融机构等的信息共享。将纳税信用信息嵌入单位管理、审批、工作系统中，实现纳税信用信息清单式嵌入式应用。</p> <p>目前，全市共有 14.03 万户次的 A、B 级守信纳税人享受“网上批、快递送、不见面”绿色通道和发票免费寄送服务，共减免运寄费 191.05 万元。500 余个欠税和走逃非正常户失信纳税人在财政资金申报、招投标、融资等事项中受到限制。191 名欠税企业单位的法定代表人被限制出境，被阻出境企业法人主动缴清欠税款超 1000 多万元。共有 1203 户被公告的欠税人清缴欠税 12791.62 万元。</p> |
| 17 | 无锡市中级人民法院 | 被执行人履行能力大数据分析系统 | <p>该系统利用信息化手段整合海量数据，通过大数据计算，获得被执行人履行能力精准判断，为执行工作决策提供参考。对于企业，系统可以对工商登记、税费缴纳、资金往来、对外投资、股权构成等进行梳理；对于个人，则通过汇总分析财产信息、消费习惯、出行轨迹等，确定被执行人是否存在虚假或违法申报财产、违法高消费、有能力而拒不履行法定义务等行为，可准确判断被执行人是否存在转移资产、隐匿财产等规避执行行为。能根据执行法官需要，生成被执行人履行能力分析报告，供当事人查阅、执行法官决策、第三方评估机构参考。2017 年 4 月试运行以来，无锡市两级法院移送和判处“拒执罪”被执行人上升 150%，对被执行人采取罚款、拘传、拘留等强制措施人数上升 357%，被执行人自觉履行率上升 45%。该系统为全国首创，荣获“江苏省政法工作优秀创新成果”二等奖、“无锡市政法创新项目成果展评会”一等奖。</p> |

| 序号 | 主办单位 | 项目名称 | 创新的重要内容及实际效果 |
|----|------------------|-----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 18 | 省农委 | 农业投入品经营信用体系建设试点工作 | <p>围绕“完善一个信息管理系统，试行一套行业规范标准，抓好一个示范门店建设，应用一批信用评级结果”四大重点内容，有序推进农业投入品经营信用体系建设工作。重建农业信用信息管理平台，实现数据共享互联和实时预警。分门别类制订农药经营、渔药经营、水产养殖信用评级打分标准，实施经营主体“红、黄、黑”名单动态管理，对外公布守信红名单企业4家、一般失信黄名单企业2家，重点农业投入品的经营主体诚实守信承诺书签订100%全覆盖，提高农业投入品行业诚信意识。首批建成6家农资经营信用建设窗口示范店，将其打造成集诚信建设载体、农资集散平台、农技咨询服务、农业环保支持、惠民政策落实五大功能为一体的农业综合服务平台，树立行业标杆，突出典型引领。将信用建设领域由农资经营领域拓展至生产领域，以渔药补贴发放为抓手，将诚信评分结果与水产养殖户享受的渔药价格补贴挂钩，对诚信级别不同的补贴对象实行差别化对待，充分发挥守信受益和失信惩戒机制的实际效应。</p> |
| 19 | 镇江市文明办 镇江市信用办 | 诚信社区“1+5+X”标准化建设 | <p>诚信社区建设实现标准化，即“1”个测评体系：《镇江市“诚信社区”标准化建设工作测评体系（试行）》；“5”类态信标准：诚信社区居委会标准、诚信居民标准、诚信物业标准、诚信校园标准；“X”项诚信主题特色活动。为全市诚信社区的建设工作提供了完整的指导意见，对全市诚信社区创建工作起到积极的推进作用，2017年，通过“1+5+X”标准化诚信社区建设工作的推进，全市共创成标准化建设示范点13个，24个城乡社区进入标准化建设工作创建地区，全市诚信氛围得到进一步浓厚。</p> |
| 20 | 省商务厅 | 在商务发展专项资金分配中引入全流程信用管理 | <p>在省商务发展专项资金管理系统中引入信用数据，将信用审核程序前置到市县商务局初审环节，提高审核工作效率；出台《江苏省商务发展专项资金项目申报主体信用审查与结果应用实施细则（试行）》（苏商财〔2017〕735号），规范了审核行为和惩戒标准，实现对商务发展专项资金的全流程信用管理，即资金申报实行信用承诺制、资金审查实行信用审查制、资金管理加强信用记录、建立失信惩戒制度。在2017年资金申报过程中，利用省商务诚信行政监管平台、省财政涉企资金管理系统对涉企项目进行信用审核，2017年1-11月对省内65家企业核减扶持资金1002.08万元。</p> |